



Stafdienst voor

Afz.: North Galaxy - Koning Albert II-laan, 33 – bus 22 – 1030 Brussel

BELEIDSEXPERTISE en -ONDERSTEUNING

Dienst van de Stafdirecteur

uw bericht van

uw kenmerk

ons kenmerk

bijlage(n)

BEO/Dir/A36-56-02

Simulatie Gewestelijke personenbelasting aj. 2015

Raming maart 2015

Eind maart is, voor de raming van de fiscale ontvangsten voor de begrotingscontrole 2015, de gewestelijke personenbelasting opnieuw geraamd. Dit is gebeurd met het SIRE-model dat met een steekproef van 1/200 de fiscale ontvangsten raamt. De basisgegevens waren die van aj. 2013, en de resultaten worden daarna geëxtrapoleerd naar aj. 2015.

De ramingen bij de begrotingsopmaak 2015 (in september 2014), waren nog gebaseerd op extrapolaties van het model van de NBB dat gebaseerd was op basisgegevens van aj. 2010. Ten opzichte van de ramingen die waren gebeurd in september 2014, was er een merkbaar verschil van 750 mio euro in min voor de 3 gewesten samen.

	Initiële begroting raming sept 2014	Begrotingscontrole raming mrt 2015	verschil
totaal	9012,1	8262,4	-749,7
Brussel	833,3	727,8	-105,4
Vlaanderen	5593,5	5197,2	-396,3
Wallonië	2585,3	2337,4	-247,9

Reacties van de gewesten

De cijfers zijn door de gewesten serieus gecontesteerd. Er waren 3 belangrijke opmerkingen:

- het vermoeden van fouten
- de representativiteit van de steekproef (vooral dan voor Brussel)
- de timing en gebrek aan "overleg"

De heer minister heeft aangegeven in brieven aan de gewesten en in parlementaire vragen dat:

- 1) de berekening opnieuw zou worden gemaakt
- 2) daarbij een veel ruimere steekproef van 1/20 zou worden gebruikt, zoals dat ook het geval was toen de autonomiefactor is berekend
- 3) de resultaten zouden getoetst worden met Planbureau en HRF
- 4) de resultaten tegen de zomer zouden klaar zijn.

Voor meer informatie over uw dossier kunt u terecht bij:

Chris DELAERE

Directeur van de Stafdienst

Tel. : 0257/53.674

E-mail : christiaan.delaere@minfin.fed.be

Grondige controle van het SRe-model

Eind april heeft de Studiedienst een grondige controle uitgevoerd van het gehanteerde model. Dit model diende grondig te worden omgebouwd als gevolg van het volledig nieuwe berekeningsschema van de personenbelasting na de staatshervorming. Bovendien mag niet uit het oog worden verloren dat er gewerkt wordt met basisgegevens waarvan de codes nog in het tijdperk voorafgaand aan de 6^{de} SHV dateren.

Volgende zaken zijn vastgesteld:

- 1) Bij de berekening van de belasting staat moeten de belastingen op de roerende inkomsten (die afzonderlijk worden belast), worden uitgesloten. Bovendien was 2013 een moeilijk jaar gelet op de problematiek van de 21% + 4% bij de roerende inkomsten. Er is vastgesteld dat in het model maart 2015 alle afzonderlijk belastbare inkomsten zijn uitgesloten, ook deze die wel onderworpen worden aan de gewestelijke opcentiemen.
- 2) Bij de extrapolatie van de gegevens van de steekproef is er geen uitvlakking gebeurd met de totale belasting Staat. M.a.w. er is een verschil tussen de berekening op de totaliteit en de som van de 3 afzonderlijk per gewest berekende cijfers en dat verschil is niet gecorrigeerd. Die afwijking is groter door de beperkte steekproef.

Deze vaststellingen dateren van eind april-begin mei. Ondertussen waren de beslissingen gevallen om te werken met de veel grotere steekproef.

Resultaten van de nieuwe berekening

De nieuwe berekening is uitgevoerd op:

- 1) Het berekeningsprogramma PB aj. 2015 zoals de AAFisc het zal gebruiken voor de inkohierungen
- 2) Een representatieve steekproef van 1/200 in ieder gewest afzonderlijk. De steekproef is getrokken door het Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (FOD Economische zaken) die ook de representativiteit attesteert.
- 3) De basisgegevens zijn aj. 2013
- 4) De assumpties van de omzetting van de codes (o.m. woonbonus) is identiek aan deze van de oefening die is gemaakt in 2012 met NBB om de autonomiefactor te bepalen
- 5) De extrapolatie van aj. 2013 naar aj. 2015 is gemaakt rekening houdende met de economische parameters per gewest waar dat mogelijk is.

Rechtzetting van de cijfers indien rekening wordt gehouden met de economische parameters van maart 2015:

	Initiële begroting raming sept 2014	herraming juni 2015 met parameters mrt 2015	verschil
totaal	9012,1	8855,5	-156,6
Brussel	833,3	786,1	-47,2
Vlaanderen	5593,5	5601,4	7,9
Wallonië	2585,3	2467,9	-117,4

Aanpassingen

In de begroting

De resultaten van de begrotingscontrole worden in de komende dagen definitief bekrachtigd. Dit betekent dat alvast voor 593 mio de begroting zou moeten worden aangepast.

Inzake doorstorting naar de gewesten

Tot nu toe wordt nog steeds doorgestort op basis van de initiële begrotingscijfers. De regel bepaalt dat de aanpassing pas gebeurt nadat de begrotingswet is gepubliceerd in het BS. Het lijkt echter geen zin te hebben om de doorstorting vanaf augustus plots te doen op basis van de cijfers van maart 2015, nu blijkt dat die onjuist zijn. De aanpassing van de doorstorting zou het best gebeuren rekening houdende met de nieuwe cijfers. Inzake doorstorting betekent dit dus maar een beperkt verschil ten opzichte van de huidige cijfers.

Inzake de verdeling van de inspanning over de gewesten – rapport HRF.

In het rapport HRF van maart 2015 is er geen rekening gehouden met de 750 mio. Nu die 750 mio na correctie van de berekening uiteindelijk slechts 157 mio zou zijn, is een grondige aanpassing van de inspanningsverdeling wellicht niet aan de orde.